

OPDRACHT BETREFFENDE VERNIEUWING IN DE PARTICIPATIE

Van: De heer H.B.J. Mulder (opdrachtgever) als coördinerend secretaris namens de gemeentesecretarissen van de gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum.

Aan: de directeur van de ISD Noordoost mevrouw Egberdien ten Brink

Datum: 8-10-2014

Namens de Collegse van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum, conform besluit van 7-10-2014 verzoeken wij u:

1. om m.i.v. heden de rol van directievoorzitter/kwartiermaker te vervullen voor fase I én fase II (zoals omschreven in deze opdracht en memorie van toelichting) binnen de tijdelijke directiestructuur zoals wordt voorgesteld en meegedeeld door de gemeentesecretarissen (deze directiestructuur gaat overigens na mededeling per onmiddellijk in werking),
2. als eerste aanspreekpunt te fungeren en dus te rapporteren aan de coördinerend secretaris van de drie DAL gemeenten de heer H.B.J. Mulder,
3. om voor 1 januari 2015 (fase I van 1-10-2014 tot 1-1-2015) een omvormingsplan op hoofdlijnen op te stellen (opleveringsdatum is uiterlijk 15-12-2014) voor de realisatie van één organisatie waarin ISD en Fivelingo zijn geïntegreerd en bestaande uit 3 onderdelen nl.:
   1. afdeling uitkeringen en verstrekkingen,
   2. beschut werken zowel centraal als decentraal en de maatschappelijke bijdrage,
   3. re-ïntegratie en arbeidsbemiddeling,
4. in het omvormingsplan op hoofdlijnen in fase I te verwerken dat de nieuwe organisatie qua taakstelling en output moet aansluiten op het beleid van de betrokken gemeenten en op de doelen van de Participatiewet, zoals vastgelegd in de nota’s “Doen wat werkt’ en ‘Participatie in de Eemsdelta’,
5. in het omvormingsplan op hoofdlijnen (fase I) organisatorische en financiële passende en adequate voorstellen te doen, de kosten van de nieuwe organisatie moeten passen binnen de beschikbare financiële kaders, dat houdt in dat er op langere termijn een aanzienlijke kostenreductie nodig is
6. in fase I een stappenplan te presenteren naar een uiteindelijke fusie van ISD en Fivelingo op 1 januari 2016, daarin opgenomen dat er voor 2016 een gezamenlijke begroting wordt opgesteld,
7. in fase I te werken aan één organisatie waarbij wordt aangegeven op welke wijze beleid wordt gepositioneerd (met onderscheid naar strategisch, tactisch en oparationeel beleid) in relatie tot de gemeenten c.q. bij de gemeenten,
8. notie te nemen dat ná afronding van fase I (van 1-10-2014 tot 1-1-2015) waarin het omvormingsplan op hoofdlijnen moet worden gemaakt er een beoordelingsmoment plaatsvindt door de opdrachtgevers. Wanneer deze beoordeling voldoet aan de verwachtingen van het opdrachtteam start fase II (van 1-1-2015 tot 1-4-2015) waarbij het omvormingsplan nader uitgewerkt moet worden (zie memorie van toelichting),
9. er zorg voor te dragen dat in fase II (1-1-2015 tot 1-4-2015) de uitwerking van het omvormingsplan plaatsvindt, waarin expliciet aandacht wordt besteed aan:
   1. effecten van de Participatiewet (kansen & risico’s) en hoe daarop te anticiperen,
   2. toekomstige ontwikkelingen (kansen & risico’s) en hoe daarop te anticiperen,
   3. samenvoegen van bedrijfsonderdelen van beide organisaties (doelmatig-heidswinst),
   4. het huisvestingsvraagstuk en de toekomst van het gebouw van Fivelingo,
   5. financiële effecten van de voorgestelde koers op langere termijn.

Wanneer fase II naar tevredenheid is afgerond door de heden aangewezen kwartiermaker zal de opdrachtgever een nog te bepalen kwartiermaker aanwijzen voor fase III (1-4-2015 tot 1-1-2016) waarin de daadwerkelijke fusie van beide instellingen ISD en Fivelingo en transformatieproces is gepland. Deze is ook verantwoordelijk voor het begeleiden van het inrichtingsproces tot het moment dat de beoogd directeur is aangetrokken

De definitieve invulling van de directiefunctie in de beoogde gefuseerde instelling staat los van de functie van kwartiermaker, daarmee wordt dus niet vooruitgelopen met de invulling van de kwartiermaker

De heer Leeuw De heer Mulder De heer Bonnema

Secretaris/Alg.Directeur Secretaris/Alg.Directeur Secretaris/Alg.Directeur

Gemeente Delfzijl Gemeente Appingedam Gemeente Loppersum

MEMORIE VAN TOELICHTING

(BIJ DE OPDRACHT VERNIEUWING IN DE PARTICIPATIE)

INLEIDING

Vanaf 1 januari 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor een aantal nieuwe taken in het sociale domein. Naast taken op het gebied van werk en inkomen worden ook jeugdzorg en een deel van de AWBZ-zorg door het rijk overgeheveld naar gemeenten. Deze decentralisaties zijn uitgewerkt in de Participatiewet, Jeugdwet en de nieuwe Wmo. De gemeenten Delfzijl, Appingedam en Loppersum hebben zich de afgelopen tijd samen met de uitvoeringsorganisaties ISD Noord-Oost, Fivelingo (inclusief Jobber) voorbereid op de participatiewet. De inhoudelijke koers is dan ook al grotendeels uitgezet in de visienota’s ‘Doen wat werkt’ en ‘Participatie in de Eemsdelta’.

Vanaf 2012 is getracht om met de bestaande genoemde organisatie samen een plan te maken voor de SW, re-integratie en arbeidsbemiddeling. Dit leidde echter niet tot één onverdeeld advies.

Derhalve is een bureau geselecteerd namelijk BMC die vanaf april 2014 tot en met september 2014 de opdracht heeft gehad een organisatie te bedenken die past bij de visie op de participatie in onze regio DAL. Dit heeft geleid tot een aantal adviezen. Het is de bedoeling om op basis van deze en eerdere adviezen voorliggende vervolgopdracht te verstrekken om te komen tot één gezamenlijke organisatie voor de uitvoering van de Participatiewet en Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) d.w.z. één organisatie en één Gemeenschappelijke Regeling. Hoofddoel is om op deze wijze een maximaal aantal mensen met een uitkering naar de arbeidsmarkt toe te leiden en om binnen de nieuwe financiële kaders te blijven, hetgeen een aanzienlijke kostenreductie betekent. BMC heeft haar rapportages op 1 oktober jl. gepresenteerd aan de Stuurgroep 4 D’s DAL.

OPDRACHTVERLENING

De Colleges van de drie gemeenten hebben op 7 oktober jl. besloten dat de gemeentesecreta-rissen een kwartiermaker zullen aanstellen en deze de opdracht zullen verlenen om het samen-gaan van ISD en Fivelingo voor te bereiden.

Voorgesteld is om na de opdrachtverlening door de gemeentesecretarissen aan de kwartier-maker ook de besturen van de Gemeenschappelijke Regelingen ISD en Fivelingo met ver-wijzing naar de urgentie op de hoogte te brengen en verzoeken maximale medewerking te verlenen.

COLLEGEBESLUIT:

De drie colleges hebben eveneens op 7 oktober jl. besloten om vanuit de denkrichting zoals deze door BMC in het beslisdocument is geformuleerd te bouwen aan de realisatie van één organisatie waarin ISD en Fivelingo zijn geïntegreerd en bestaande uit drie onderdelen namelijk:

-1- afdeling uitkeringen en verstrekkingen

-2- beschut werken zowel centraal als decentraal

-3- reïntegratie

De nieuwe organisatie moet qua taakstelling en output aansluiten op het beleid van de betrokken gemeenten en op de doelen van de participatiewet. De kosten van de nieuwe organisatie moeten op langere termijn passen binnen de beschikbare financiële kaders.

Er ontstaat één organisatie waarbij wordt aangegeven op welke wijze beleid wordt gepositioneerd (met onderscheid naar strategisch, tactisch en oparationeel beleid) in relatie tot de gemeenten c.q. bij de gemeenten

Fase I. (1-10-2014 tot 1-1-2015):

In de eerste fase gaan de DAL-secretarissen een voorstel doen voor de vorming van een tijdelijke directiestructuur voor ISD en Fivelingo, waarbij één directeur wordt aangewezen als directievoorzitter. De directievoorzitter is tevens kwartiermaker en eerste aanspreekpunt. Ook wordt in de eerste fase op financieel en organisatorisch niveau uitgewerkt wat de samenwerking gaat opleveren aan inkomsten en zonodig extra uitgaven.

De gezamenlijke directie **gaat per onmiddellijk in**, met een directievoorzitter tevens kwartiermaker voor **fase I én II**.

NB: de **definitieve invulling** van de directiefunctie in de beoogde gefuseerde instelling staat los van deze invulling.

**Meteen vanaf fase 1 vergaderen de DB's** van beide instellingen gezamenlijk. De huidige voorzitters van Fivelingo en ISD zijn mevrouw Usmany en de heer Joostens. De heer Schollema zal als bestuurlijk opdrachtgever voor de transitie Participatie fungeren en als voorzitter van de gezamenlijke DB’s.

De AB's van beide instellingen vergaderen vooralsnog **niet samen** (wellicht na een half jaar wel) omdat er daarvoor eerst voldoende geschikte gezamenlijke agendastukken voorbereid moeten worden. Uiteraard worden de AB-leden al wel via het gezamenlijk DB geïnformeerd over de voortgang. Ook wordt in de eerste fase op financieel en organisatorisch niveau uitgewerkt wat de samenwerking gaat opleveren aan inkomsten en zonodig extra uitgaven.

Omvormingsplan op hoofdlijnen:

Daarnaast geven de samenwerkende DAL-gemeentesecretarissen de aangewezen directievoorzitter/kwartiermaker opdracht om in deze fase een organisatorisch en financieel omvormingsplan op hoofdlijnen op te stellen en wel zoveel mogelijk in samenwerking met het overige management. Onderdeel van het omvormingsplan is een stappenplan naar de fusie van ISD en Fivelingo op 1 januari 2016, daarin opgenomen dat er voor 2016 een gezamenlijke begroting wordt opgesteld.

De samenwerkende DAL-gemeentesecretarissen hebben **de heer H.B.J. Mulder** aangewezen als aanspreekpunt voor het overleg met de bestuurlijk opdrachtgever, de kwartiermaker en DB’s/AB’s. De kwartiermaker rapporteert en levert ook de gevraagde producten op aan hem.

Fase II. (1-1-2015 tot 1-4-2015) nadere uitwerking omvormingsplan:

De tweede fase bestaat uit de uitwerking van het omvormingsplan dat op 1-1-2015 is opgeleverd door de kwartiermaker. De uitwerking moet er toe leiden dat op 1-4-2015 gestart kan worden met de daadwerkelijke implementatie van de uitwerking. In de uitwerking van het omvormingsplan wordt expliciet aandacht besteed aan:

1. effecten van de Participatiewet (incl. kansen en risico’s) en hoe daarop te anticiperen,
2. toekomstige ontwikkelingen (incl. kansen en risico’s) en hoe daarop te anticiperen,
3. samenvoegen van bedrijfsonderdelen van beide organisaties (doelmatigheidswinst),
4. het huisvestingsvraagstuk en de toekomst van het gebouw van Fivelingo,
5. financiële effecten van de voorgestelde koers op langere termijn.

Fase III. (1-4-2015 tot 1-1-2016 (implementatie en daadwerkelijke fusie en transformatie):

De derde fase is de daadwerkelijke fusie van beide instellingen ISD en Fivelingo. Het fusieproces wordt onder leiding van een door de opdrachtgever aan te wijzen kwartiermaker uitgevoerd. Daarnaast is deze kwartiermaker verantwoordelijk voor het begeleiden van het inrichtingsproces tot het moment dat de beoogd directeur is aangetrokken. Het inrichtingsproces betreft het geheel van de disciplines; werkprocessen, personele inrichting, juridische verankering, financiële inrichting, informatie technische inrichting e.d. Het jaar 2015 is een overgangsjaar. Vanaf 2016 is er sprake van één organisatie, één budget en één begroting.

Ook vindt in deze fase een inhoudelijke transformatie plaats waarbij het accent ligt op het bereiken van de doelen zoals weergegeven in de nota ‘Participatie in de Eemsdelta’ waaronder: doorstromen en detachering van cliënten met een bijstandsuitkering in het kader van de Participatiewet en werknemers van Fivelingo met een SW-indicatie.

Projectorganisatie:

Voor alle beschreven fases wordt één opdrachtteam en projectteam geïnstalleerd, zodat er slagvaardige en transparante besluitvorming plaatsvindt.

*Opdrachtteam:*

Het opdrachtteam bestaat uit de gemeentesecretarissen van de DAL gemeenten de heren Bonnema (Loppersum), Leeuw (Delfzijl) en Mulder (Appingedam), de bestuurlijk opdrachtgever (de heer Schollema) en de heer Bosker (ambtelijke ondersteuning). De kwartiermaker brengt de komende drie maanden twee-wekelijks verslag uit aan het opdrachtteam.

De dagelijkse aansturing van de kwartiermaker geschiedt door de coördinerend secretaris de heer H.B.J. Mulder. Deze is ook voorzitter van het opdrachtteam.

Projectteam en structuur:

Dit team is gevormd tijdens de opstelling van de BMC-adviezen en bestaat uit diverse medewerkers van ISD en Fivelingo en heeft intensief samengewerkt. Van de kwartiermaker wordt verwacht dat hij/zij hiervan gebruik zal maken en waar nodig uitbreiden.

Ook kan gekozen worden om bijvoorbeeld een aantal deelprojecten te vormen zoals; personeel & organisatie, financiën, huisvesting en tractie, re-integratie & beschutwerken, intake &, toegang, etc.

Er zullen vanuit deze groepen onorthodoxe, innovatieve en soms drastische oplossingen aangedragen moeten worden, gezien het grote financiële tekort dat dreigt op de uitvoering van de WSW en Participatiewet.

Capaciteit en budget:

Als voor de drie fases extra capaciteit of innovatiekracht nodig is, dan is hiervoor een beperkt budget beschikbaar. Van de kwartiermaker wordt verwacht dat deze een begroting opstelt voor fase I en II

De heer Leeuw De heer Mulder De heer Bonnema

Secretaris/Alg.Directeur Secretaris/Alg.Directeur Secretaris/Alg. Directeur

Gemeente Delfzijl Gemeente Appingedam Gemeente Loppersum